

# OPINAR

EDICION **55**

«La fuerza de las ideas»

[www.opinar.com.uy](http://www.opinar.com.uy)

15 de julio de 2010 - **EDICION DIGITAL**

La Seguridad Nacional, escribe Tabaré Viera

## El desgobierno carcelario



El Superministro  
banca lo que el Frente Amplio no banca

25



## años de Democracia

1985 - 2010

El Partido Colorado tiene el agrado de invitar a Ud. al inicio de las actividades conmemorativas de *"25 Años de Democracia"*, que tendrá lugar el próximo Lunes 19 de julio a las 19.30 horas, en el Salón de los Pasos Perdidos del Palacio Legislativo.

Montevideo, julio de 2010

Palacio Legislativo: Entrada principal - Avda. de Las Leyes - Montevideo

Confirmar asistencia a [25democracia@partidocolorado.com.uy](mailto:25democracia@partidocolorado.com.uy)

### Programa

Lunes 19 de Julio de 2010

Salón de los Pasos Perdidos, Palacio Legislativo, 19.30 hs.

Lanzamiento de las Actividades Conmemorativas  
*"A 25 Años de la Restauración Democrática en el Cono Sur"*.

### Oradores

- Dr. Pedro Bordaberry (Secretario General del Partido Colorado)
- Dr. Luis Alberto Lacalle (Presidente de la República del Uruguay 1990-95, Presidente del Partido Nacional)
- Ing. Jorge Brovetto (Presidente del Frente Amplio)
- Dr. Ricardo Alfonsín (Diputado, Partido Radical, Argentina)
- Senador José Sarney (Presidente del Senado, Presidente de la República de Brasil 1985-1990)
- Dr. Julio María Sanguinetti (Presidente de la República del Uruguay 1985-1990 y 1995-2000)

Asistirá el Presidente de la República Oriental del Uruguay, Sr. José Mujica.



PARTIDO  
COLORADO

[www.partidocolorado.com.uy](http://www.partidocolorado.com.uy)

## El “super ministro”

*banca lo que el FA se niega a admitir*



**El “incendio” pasó de la cárcel de Rocha al hemicycle de la Cámara de Diputados con abundante fuego cruzado entre las bancadas políticas que se levantan a favor y en contra el ministro del Interior. En una especie de “super ministro”, y aunque sin atacar de lleno a la política carcelaria del gobierno de Tabaré Vázquez, no la defendió a plenitud, dejando en evidencia lo poco que se hizo en materia de política carcelaria. Bonomi sabe que la razón está de su lado: lo acontecido no es consecuencia de su gestión política, pero 5 años de gobierno sucesor sin solucionar la crisis de apenas 7 mil personas que en promedio son las encarceladas, revelan la ineptitud del Frente Amplio como fuerza política gobernante.**

Durante tres horas, el ministro del Interior, Eduardo Bonomi, se explicó causas y consecuencias de la muerte de 12 reclusos en un incendio en la cárcel de Rocha ocurrido el jueves 8, dando cuenta de cuáles eran las principales públicas que pretendía aplicar en materia carcelaria.

Cuando Bonomi ingresaba en el tercer punto -vinculación de la vida carcelaria con la seguridad pública-, la bancada del Partido Nacional se retiró de sala. El argumento de los blancos, según el diputado Jorge Gandini, fue que la sesión en Comisión General había cumplido con sus cometidos, ya que el ministro Bonomi pudo expresar su perspectiva sobre el incendio en Rocha y la situación de los penales. «Al Partido Nacional le han quedado más dudas que las que teníamos. Para la bancada nacionalista corresponde levantar la sesión.».

A juicio de los blancos, la estrategia de la bancada del Frente Amplio buscaba agotar ayer la discusión sobre la eventual responsabilidad política del ministro por la tragedia en Rocha antes de la interpelación que será el miércoles 28.

En la sesión, el Frente Amplio señaló que el acuerdo alcanzado con los nacionalistas sobre la concurrencia del ministro en régimen de Comisión General - no tiene posibilidad de censurar-

y se limitaba a que un integrante de cada partido hablaría para luego Bonomi explicaría lo ocurrido en la cárcel de Rocha. Los frentistas dijeron que se no buscaba limitar la discusión.

El Partido Nacional consideró que Bonomi debía escuchar a los dos parlamentarios que abrirían la sesión en el entendido que luego los legisladores tendría que oír lo que diría el ministro.

Con Bonomi esperando en el ambulatorio, se sucedieron dos cuartos intermedios con el objetivo de acercar las partes. En el segundo cuarto intermedio, hubo discusiones entre legisladores del Frente Amplio y entre estos y la oposición en el hemicycle. El desencadenante de las discusiones fue el ultimátum realizado minutos antes por el presidente de la Cámara de Diputados, Daniel Peña (Partido Nacional), quien señaló que levantaría la sesión si Bonomi no ingresaba a sala.

A la hora 17.15 Bonomi ingresó al plenario acompañado por el subsecretario Jorge Vázquez, el director de Secretaría, Charles Carreras, el director Nacional de Policía, Julio Guarteche, y la asesora en materia carcelaria, Gabriela Fulco, entre otros expertos.

El diputado de Rocha, José Carlos Cardozo (Partido Nacional), quien será el miembro interpelante, dijo que la tragedia en la cárcel rochense «ha enlutado» al departamento y que

«sin duda hay responsabilidades penales, civiles y políticas.».

Bonomi mostró fotografías del interior de la cárcel que mostraban las precarias instalaciones eléctricas; y las denominadas «ranchadas» (divisiones de las cuchetas realizadas por los presos con frazadas).

Siguiendo esa línea argumental también defendió el accionar de la guardia policial de la cárcel rochense, para lo que dijo que no hubo negligencias a la hora de abrir la puerta de la cuadra 2 y advirtió que la eventual demora de «unos pocos minutos» será constatada o no por la Justicia.

Acto seguido del retiro de sala de los blancos, el coordinador de la bancada de diputados del Frente Amplio, Anibal Pereyra (Rocha), acusó a Cardozo de buscar réditos políticos y económicos con la tragedia en la cárcel. En una conferencia de prensa posterior a la sesión, Pereyra dijo que, por ese tipo de conductas, «lo comparamos (a Cardozo) con los caranchos», en alusión a que la esposa del diputado blanco representa a familias de presos fallecidos en el incendio. Cardozo dijo a El País que Pereyra pretende «ensuciar la cancha. El tema de discusión es el ministro Bonomi y su responsabilidad política». Agregó, en alusión a Pereyra, que «no le pego a mi mujer ni le administro su trabajo. Mi esposa es abogada penalista desde

hace tiempo. Uno de los primos políticos de Pereyra falleció en el incendio y sus familiares vinieron a hablar con mi esposa».

Por su parte, los diputados de Vamos Uruguay, Anibal Gloodofsky y Marta Montaner, criticaron al Ministerio del Interior por la falta de habilitación de bomberos en todas las cárceles. Bonomi reconoció esa situación y preguntó: «¿Qué debe hacer el gobierno? ¿Soltar a los presos o pedir más recursos? Nosotros hicimos lo segundo».

El también diputado colorado Ángel Vázquez dijo que el ex presidente Tabaré Vázquez reconoció su responsabilidad en la falta de inversiones en materia carcelaria, ante lo que sobrevino la reacción de los oficialistas Felipe Michelini y Doreen Ibarra que argumentaron que se tergiversaron los dichos del ex presidente

**El ministro admitió que los dos bomberitos estaban fuera de funcionamiento, pero aseguró que ni diez extintores hubieran servido para apagar un fuego de las características del que terminó con la vida de las doce personas. Bonomi señaló que los extintores estaban agotados porque días antes se había apagado un fuego iniciado por un recluso y que los dispositivos no habían sido repuestos.**

## La verdadera reforma del Estado

Dr. Ariel Moller

Abogado. Ex Vicepresidente de OSE.  
Coordinador Político de OPINAR



Antes de emitir opiniones, existen diversos tópicos que no vienen en recetas del Fondo Monetario, ni del Banco Mundial, etc. organismos internacionales, que muchas veces al gastar y hacernos gastar en consultores, toman un formato tipo, que se le quiere aplicar a cualquier país, sin siquiera importar si es asiático, latinoamericano o africano (ahora que están tan de moda), y todas esas cosas llevan a fracasos, por lo que a esta altura de nuestras vidas, creemos sinceramente, que lo primero que hay que hacer es analizar, en poco tiempo, pero hacerlo, contestando varias preguntas sencillas, a saber:

1º. Reforma del Estado. Ello acaso sólo representa la vieja discusión de la supuesta ventaja de la "inamovilidad del funcionario público uruguayo"?

2º. ¿Vemos con orgullo, a nuestras principales empresas públicas, caso ANCAP, UTE, ANTEL, BANCO DE SEGUROS, REPUBLICA, OSE, etc.?

3º. ¿Cómo se ha manifestado el pueblo uruguayo, ante intentos de privatización de las empresas públicas?

4º. ¿Es necesario cambiar aspectos importantes de Gestión del Estado uruguayo?

5º. ¿Con capacitación y premiando méritos, y sancionando deméritos se puede cambiar algo?

6º. ¿Se podrá aplicar en el Estado uruguayo, un modelo de mejora continua, que mejore a través del establecimiento de indicadores de gestión, la calidad de cada uno de las actividades que desarrolle, la Administración Central, los Entes Autónomos, Servicios Descentralizados, etc. en el Estado uruguayo?

Como plantea MUJICA el tema hoy

Leemos en la prensa desde que asumió Mujica, una serie de ataques a los funcionarios públicos, y tenemos la sensación de que las críticas, se hacen llevados por el "grito de la tribuna," pero no basado en un informe serio de la situación, como merece, por tratarse de un



tema que nos comprende a todos los uruguayos, y además que acusa directamente a una 255.000 personas, que según las últimas cifras son los funcionarios públicos uruguayos, cifra record alcanzada por el gobierno del Frente Amplio.

Esos ataques han sido típicamente contestados por la corporación gremial que debería defender a dichos funcionarios, exigiendo criterios serios para la discusión, no es cuestión que todos caigan bajo la misma lupa, peores o mejores funcionarios.

También nos consta que el mandatario ha sido errático, frente a las exigencias necesarias para el ingreso a la administración, tildando de "truchos" los concursos, etc.

Ahora nos enteramos de que hay una Comisión estudiando el

tema de la Reforma del Estado, (como siempre en el gobierno del FA, donde todo es por comisiones y siempre se está "estudiando" cualquier tema al que no se ha dado solución a pesar de que los años transcurren y ya no se puede hablar más de herencia maldita, y si lo hacen, la herencia del anterior gobierno es de ellos)

Lo importante es que ahora en el Consejo de Ministros reunido el día 12 de julio, se planteó el tema y surgieron voceros. Resumidamente la REFORMA DEL ESTADO, que parece un tema crucial para el futuro del país, se resume en 4 puntos:

- 1) Recursos humanos
- 2) Reestructura administrativa
- 3) Gestión pública
- 4) Tecnología del Estado.

Trataremos de contestar nuestras preguntas del principio ¿Sobre la vieja discusión de la "inamovilidad de los funcionarios públicos?"

Como se verá esta temática es tan amplia, y tan repetida a través de los años que ya no nos asombra. Como tampoco nos asombra el hecho de que en nuestro país se siga discutiendo el tema de la "inamovilidad de

los funcionarios públicos", cuando todos sabemos es un tema inútil, (puesto que nada impide que el Estado se libere de los funcionarios que son omisos o cometen delitos. Pero siempre da prensa hablar de poder "echar" funcionarios públicos "como si ello fuera el tema que deja rígido al Estado..

"2) Vemos con orgullo a nuestra principales empresas públicas, ANCAP, UTE, ANTEL, OSE, ETC.?

Esta es la segunda pregunta que nos hacíamos al principio de nuestra nota.

El verdadero tema de la Reforma del Estado en Uruguay, hay que estudiarlo a la luz de la realidad. El pueblo uruguayo, defiende con uñas y dientes sus empresas públicas, no sólo lo que se lee a través de los plebiscitos, referéndums, etc. que por alguna de ellas se han dilucidado, y por variados temas a lo largo de los años, con consultas a la ciudadanía en las urnas, sino con lo que significa cualquier encuesta sobre el funcionamiento de dichas empresas, ANCAP, UTE, ANTEL, OSE, BROU, BSE, ETC., siempre obtienen una buena nota de los votantes o encuestados.

Por lo tanto en la percepción, los ciudadanos uruguayos, sienten como suyas a dichas empresas y las defienden, tanto para su mantenimiento como tales, así como en su funcionamiento, y servicios que estas prestan. (todas obtienen excelentes calificaciones, pueden mirar cualquier encuesta).

Puede ser distinta la percepción respecto a la Administración Central, pero tampoco es un desastre.

En resumen, sobre este concepto, debemos concluir que los uruguayos, no tenemos una mala percepción de nuestras

empresas y de nuestro Estado en general.

Por otro lado, sentimos que no se pueden hacer generalizaciones, puede haber buenos o malos funcionarios, pero no todos son malos, ese sería un preconcepción como decir que todos los almaceneros son buenos, o los carniceros son malos, etc. Generalizar no puede formar parte de un diagnóstico serio,

Por eso nos parece que los estudios sobre tan importante tema (LA REFORMA DEL ESTADO) deberían tener más difusión, realmente no conocemos ningún informe elaborado por la Oficina Nacional del Servicio Civil, que se supone es la especializada en el Estado uruguayo, sobre estos temas, por lo menos no surge de su página web.

¿ Es necesario cambiar aspectos importantes de la Gestión del Estado uruguayo?

¿ Con capacitación y premiando méritos y deméritos se puede cambiar algo?

Un aspecto que realmente no vemos en los comentarios de prensa sobre la tan mentada Reforma del Estado, es la relacionada con el concepto de capacitación.

En efecto, creemos que un aspecto fundamental, para Reformar el Estado, dotar a los funcionarios de las herramientas necesarias, para poder progresar y tecnificar el Estado, un solo ejemplo alcanza, los maestros del "Plan Ceibal", no estaban en general

preparados para tan importante reforma en la educación.

La capacitación es exigida por cualquier funcionario, por más años que tenga



en la Administración Pública, no importa el cargo que ejerza. Esta es una tarea ardua, que debe ser liderada por la Oficina Nacional del Servicio Civil, y hacerse en toda oficina del Estado uruguayo. Siempre hay que seguir actualizando y perfeccionando a los funcionarios en cada rincón de la administración.

MEJORA CONTINUA.

Con base en el MODELO DE MEJORA CONTINUA, perfeccionar todo el

Estado, buscando la mejora día a día en cada problema que se aborda y en cada tarea que se cumple. No hemos visto, un modelo que mejor integre a

todos los funcionarios de una organización, que dicho modelo. En efecto, cada uno de los funcionarios involucrados en cada proceso, puede volcar su experiencia, y conocimientos, y entre todos lograr mejorar los procesos,

agilizarlos, y que se cumplan con menos burocracia. Dicho modelo es realmente participativo y de allí se acortan plazos, se utilizan mejor los recursos de todo tipo y además involucra a todos los que han intervenido en su diseño, porque cada uno aporta todo su saber para la mejor solución al problema y es un proceso que nunca termina, por ello es de Mejora Continua. Se atacan los problemas, no a las personas, se

mejoran los procesos, y se dan las mejores soluciones a través de quienes trabajan en ellos diariamente.

Si tratamos de mejorar la Gestión, no existe aún mejor solución que el ataque a los problemas, con un método y la Mejora Continua, es una solución.

Hace años que existen en el Estado uruguayo, ejemplos de aplicación de dichos conceptos, desde aquel año de 1991 en que se creó el Comité Nacional de Calidad, pero lamentablemente, no se ha abarcado con un esfuerzo permanente dicha tarea en todo el Estado. No podemos solucionar el problema de si los funcionarios públicos, son muchos o pocos, pero si podemos lograr que sean mejores, más eficientes, mejor preparados y en definitiva, lograremos ser más eficaces en lo que hacemos, cada uno involucrado en el problema y en la solución.

Hacia un SISTEMA NACIONAL DE CALIDAD.

Tales temas deben ser liderados desde la Presidencia de la República, con un verdadero Sistema Nacional de Calidad, aplicado en la Administración Pública, con capacitación y dedicación por cada jerarca. Nadie debe quedar afuera de tal programa, porque cada persona tiene conocimientos sobre lo que cada día hace, que son imposibles de no tener en cuenta. Si aplican dicho sistema con metodología y con el modelo de mejora continua, todos se verán involucrados y los resultados con impostergables.

**Carmelo Vidalín Aguirre**

Diputado - Ex Intendente de Durazno

## El hombre de ayer y de hoy

Los políticos ilustrados, los centros educacionales y científicos, los hombres de conciencia liberal, tratan de servir el progreso mediante la preparación en condiciones en las que el hombre pueda desenvolver plenamente las fuerzas de su mente, las energías físicas y las potencias de su voluntad, en libre vuelo hacia metas que traduzcan un mundo mejor. La cuestión se plantea en términos del cuidado de las actuales y forja de nuevas instituciones.-La educación y los conocimientos han de armonizar en la formación de personalidades bien dispuestas para el respeto de las normas de convivencia en sociedad, a las leyes y a la comprensión, fraternidad y solidaridad humana.- Esas serán las bases para forjar la sociedad ideal que todos aspiramos.- La brega por las modificaciones sociales comienza en la escuela y se proyecta a través de las aulas hasta los recintos de las autoridades legislativas y del Poder Administrador que, a su vez tiene la obligación de interpretar el pensamiento y el sentir

de los que con su trabajo, contribuyen al desarrollo del país.-

Creo que más que sugerencias a las nuevas generaciones de uruguayos, quienes tenemos la enorme responsabilidad hoy, de actuar en el campo político, tenemos que reflexionar, si realmente con nuestro accionar estamos contribuyendo con las instituciones, para evitar errores del pasado que tanto costaron al país, en forma tal de allanar el camino para las nuevas generaciones.- Es responsabilidad impostergable que tenemos quienes fuimos distinguidos con el voto del gran soberano que es el Pueblo, instrumentar los mecanismos para otorgar al País las mejores herramientas que enriquezcan los métodos y promuevan escenarios aptos para el mejor funcionamiento de las instituciones democráticas en beneficio de nuestros compatriotas.

Uruguay fue forjado en función de una base de excelencia por hombres que dejaron hasta su vida en aras de las mejores cosas para el país.-No fue casualidad que en su momento fuimos catalogados como "La Suiza de

América", lo que fue logrado seguramente con el valioso concurso de emigrantes que llegaron con ansias de progreso, aportando esfuerzo, sacrificio personal, trabajo, responsabilidad familiar y cultura.- Los años han pasado y hemos perdido valores que necesariamente debemos recuperar y volver al grado de excelencia que una vez tuvimos. Tenemos que valorar nuestras cosas y recrear la obra de los brillantes hombres que nos precedieron para fortalecer la identidad nacional; valor que tiene mayor dimensión que las riquezas naturales o la dimensión territorial. Debemos hacer que la ciudadanía recupere en plenitud la confianza en el sistema político y ello se logra con el ejemplo del trabajo diario, de entrega total a la causa pública, de austeridad, de diálogo; de saber escuchar al otro y sacrificando posiciones personales en aras de lo colectivo.-

Será ese el escenario ideal que debemos forjar para que las nuevas generaciones puedan preparar sus propias y nuevas victorias.-

Nuestra confianza en el porvenir no se basa en la esperanza de lo que mañana podrá hacerse, sino en la convicción de que, desde ya contamos con fuerzas propias y legítimas, para ganarle al atraso y a las causas negativas, que frenan el progreso y son caldo de cultivo para aventuras que atenten contra el sistema democrático. La idealidad democrática clara y pura que luce en la gesta artiguista y en los dictados y ejemplo posteriores de personajes de los partidos llamados tradicionales, que modelaron la conciencia liberal de la República, se proyecta al porvenir con firmes rasgos, determinantes de que podemos facilitar la convivencia de las futuras generaciones.

El pueblo de Artigas es heredero de glorias y es forjador de conquistas que, en el futuro tendrá que servir para confirmar el vigor de la vocación nacional de independencia, de justicia, dignidad y de valoración de las cosas de este bendito país, teniendo siempre presente la dignidad cívica con la cual naciera la República.-

## El combate a la pobreza rural

# Política social

### para el sector agropecuario



Eduardo Artecona  
Ingeniero Agrónomo

La pobreza rural es un fenómeno muy mal medido en el Uruguay, lo que queda demostrado por el hecho que el mismo comienza a ser considerado como problema en el país recién en la última década del siglo pasado.

Por otra parte ha estado mostrando signos crecientes en los últimos años, como ya lo señalaba el documento elaborado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), que diera origen al Programa Nacional de Apoyo al Pequeño Productor Agropecuario (Proyecto MGAP-FIDA) en 1992.

Si bien este hecho no alcanza los niveles de otros países del continente latinoamericano, no deja por ello de resultar preocupante para la sociedad uruguaya, para el gobierno nacional y como resultado de lo anterior para el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, como diseñador y ejecutor de las políticas sectoriales.

El sector agropecuario nacional inserto en el nuevo marco de integración regional e internacional y apoyado por una política interna de liberalización de los mercados ha iniciado un proceso de sostenido crecimiento que ha logrado indicadores significativos en los últimos años y especialmente importantes durante el período posterior a la crisis financiera del 2002.

Sin embargo este fuerte desarrollo del sector en su conjunto no ha alcanzado a todos los actores del medio rural por igual.

Si bien en el Uruguay no existen estudios en el pasado focalizados a determinar la pobreza rural, quizás el único antecedente que realiza un análisis global de este fenómeno es el realizado por el CINAM a fines de la década del los años '50, es posible por medio de diferentes indicadores concluir en la existencia de este problema desde hace muchos años.

De acuerdo al mencionado estudio el eje del problema de la pobreza rural se encuentra en un conjunto de situaciones que derivan en la menor existencia de posibilidades de acceso a las oportunidades tanto económicas como sociales para ese conjunto de la población, lo que redundará en condiciones de vida comparativamente inferiores a la mayoría del resto de la sociedad.

Sin embargo el tratamiento del tema de la pobreza rural ha estado más que nada enfocado desde las facetas fundamentalmente productivas, enmascarando y olvidando de cierta

manera la complejidad social y humana de una problemática que supera ampliamente los aspectos meramente productivos.

Esas menores oportunidades antes referidas están corroboradas por la constante emigración que se verifica desde el medio rural al urbano.

Pese a que la evolución de la estructura fundaria de la producción agropecuaria uruguaya no es un indicador directo de la pobreza y sabiendo de antemano que los ingresos de los predios no están siempre correlacionados con su tamaño, es interesante ver como evolucionan los predios menores de 50 hectáreas en los 20 años comprendidos entre los censo agropecuarios de 1980 y 2000. En efecto en esos 20 años sobre 48.912 predios menores de 50 hectáreas existentes al inicio del período, se registra la desaparición de 21.103 predios, es decir el 43% del total inicial y que por otra parte constituyen el 95% de los predios que desaparecen en el período analizado.

Para no caer en el enfoque puramente técnico de la desaparición de unidades productivas, esto significa que algo más de 110.000 personas dejaron el medio rural en esos 20 lo que implica que aproximadamente 15 uruguayos dejaron por día el medio rural trasladándose a las ciudades.

Esta emigración del medio rural a las zonas urbanas, sin olvidar los problemas sociales que acarrea, representa para la sociedad en su conjunto un importante costo económico, ya que se debería proveer de servicios a estos nuevos pobladores de las ciudades.

Con relación a este punto es de destacar que a nivel internacional se estima que por cada dólar que se invierte para retener en el campo a un poblador los estados ahorran seis dólares por concepto de la inversión en infraestructura que se debería realizar para satisfacer sus necesidades en los centros urbanos y por otra parte se estima que cuesta al menos cinco veces más crear un puesto de trabajo en la ciudad que en el campo.

Una encuesta realizada por Equipos Consultores Asociados para el MGAP de terminó la existencia de 39.000 hogares rurales por debajo de la línea de pobreza.

De estos 17.000 pertenecen a hogares de productores agropecuarios, mientras que 22.000 son de asalariados rurales. En conjunto estos 39.000 hogares representan aproximadamente 156.000

habitantes del interior rural, es decir que estamos hablando casi del 50% de la población rural del Uruguay.

Ninguna propuesta de acción que se pretenda desarrollar con el objetivo de disminuir la incidencia de la pobreza en el medio rural puede ser imaginada para el corto o mediano plazo sino que implica el desarrollo de una política de estado que trascienda el período de las diferentes administraciones de gobierno.

El eje de la propuesta debe estar basado en la instrumentación de herramientas diferenciales que permita a los pobres rurales acceder a servicios que tanto el Estado como la Sociedad Civil tienen hoy disponibles, pero a los cuales los pobres rurales por diferentes razones no pueden acceder.

Por esto que se considera fundamental la estructuración de una política específica para estos sectores de la sociedad rural, ya que debemos tener claro que no es lo mismo un pequeño productor o un asalariado rural que un productor o un asalariado rural pobre.

Por otra parte es de fundamental importancia que sea el Estado quien ejerza el liderazgo en esta materia, ya que es un área en la cual no puede ser prescindente porque de lo contrario el tema queda olvidado como ha estado ocurriendo hasta no hace muchos años en que el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca inició acciones concretas en la materia por medio primero del Programa Nac. De Apoyo al Pequeño Productor Agropecuario (PRONAPPA) y luego con el Proyecto Uruguay Rural. Lamentablemente este último fue dejado muy relegado por la pasada Administración.

Sin duda la acción del Estado se debe realizar sin la implementación de las grandes estructuras burocráticas, que en el pasado condujeron los programas de desarrollo que se ejecutaron en el país.

Este liderazgo se debe dar por medio de la articulación de las acciones con todos los actores sociales del medio rural (organizaciones de productores, sistema cooperativo agrario, ONG's, empresas agroindustriales, etc.), creando los mecanismos específicos para una población de características tan especiales como es a la que están destinados estos esfuerzos y sin caer en la estructuración de políticas asistencialistas que fueron tan comunes en nuestro país y de cuyos resultados hoy nos podemos plantear al menos serias dudas, siendo generosos en la apreciación.

Otro punto fundamental es que esta política no debe de ninguna manera estar en colisión con la política económica del país por lo cual el objetivo primordial de la misma debe insertar a los pobres rurales en la economía de mercado.

La propuesta se instrumenta sobre la base de un programa que permita en forma diferenciada acceder a asistencia técnica y capacitación, en principio como apoyos sin costos para los beneficiarios, los que deberían en el mediano plazo hacerse cargo del costo de estos servicios.

El otro instrumento a manejar debería ser un fondo de crédito, asociado a un fondo de garantía que permita a los pobres rurales acceder a los créditos. Este fondo de garantía debe ser el eje fundamental de una política crediticia destinada al desarrollo de los pobres rurales ya que la dificultad mayor que encuentran es su falta de garantía reales para acceder a cualquier tipo de línea de financiamiento por más barata que esta sea.

Por esto entendemos que la mayor parte de los recursos del área de crédito deberían destinarse al mencionado fondo, lo que permitiría asimismo utilizar los fondos propios de las instituciones financieras de plaza y solo reservar el crédito del programa para operaciones de especial interés.

La problemática de la pobreza rural en el Uruguay si bien como fuera dicho no reviste la magnitud del resto de Latinoamérica, no deja de ser una situación agravante para la sociedad. Nuestro Partido ha estado siempre del lado de los más necesitado y desprotegido y es por eso que entendemos que es nuestra responsabilidad aportar estas ideas a la construcción de una política que permita disminuir este indicador.





**Prof. Enrique Rubio**  
Senador- Ex Director de OPP

## Ante la intolerancia *del ayer*

La respuesta necesariamente está ligada a la interpretación de las causas de esos hechos.

Desde mi punto de vista, en el espiral de violencia y autoritarismo que desembocó en la dictadura que sufrimos durante largos años confluyeron múltiples causas que sería demasiado extenso desarrollar. Pero de la experiencia histórica se pueden extraer algunas sugerencias para realizarle a las generaciones más jóvenes.

**Informarse y participar en la política más allá del voto:** la democracia nos convoca regularmente

adversario en un enemigo pasible de aniquilación es alfombrar el camino para los peores fundamentalismos que terminan con la posibilidad de coexistencia democrática de los distintos pensamientos.

**Preservar la tolerancia y la resolución pacífica de los conflictos:**

En el mismo sentido que la anterior sugerencia, una sociedad es un mosaico heterogéneo donde los individuos deben coexistir más allá de sus diferencias. Las confrontaciones que en su seno surgen deben encauzarse hacia su resolución pacífica a través del diálogo franco y la acción y las decisiones de los órganos previstos en el ordenamiento institucional para su resolución.

**Combatir los mesianismos:** aún con las mejores intenciones, pensarse dueños únicos de la verdad revelada y lo que es peor, actuar en consecuencia, es una conducta de nefastas consecuencias para el sistema

democrático. Las vanguardias esclarecidas y los autodefinidos custodios de los valores democráticos, con lamentable frecuencia se transforman en los peores enemigos del sistema democrático republicano.

Una ciudadanía atenta, en guardia para cerrarle el paso a grupos y/o personas "iluminadas" constituye la mayor garantía de protección contra aventuras totalitarias de cualquier signo.



a la elección de las autoridades de gobierno, pero el ciudadano debe involucrarse con los debates nacionales y conocer lo más posible la gestión de sus elegidos, sin dejarse llevar ciegamente por imágenes publicitarias que con lamentable frecuencia no reflejan la realidad. Los sectores políticos que reciban la responsabilidad del gobierno deben actuar priorizando los intereses de las mayorías, sin avasallar derechos de las minorías, a riesgo de generar brechas insalvables en el entramado social.

**Respetar a aquellos con quienes se discrepa:** en la sociedad moderna hay innumerables cortes ya sea por intereses sectoriales u opiniones políticas, religiosas, o de cualquier índole. Transformar la discrepancia en un elemento generador de odios es un juego peligroso. La transformación del



**Beatriz Bugallo Montaño**  
Abogada, Escribana. Doctora en Derecho y Ciencias Sociales por la Udelar. Master en Propiedad Intelectual, Universidad de Alicante, España. Doctora en Derecho, Universidad de Santiago de Compostela, España. Docente

## La Casa Histórica *del Partido Colorado*

En el barrio Peñarol de Montevideo hay un bastión del Partido Colorado que no conocemos tantos colorados como merece. Se trata de una casa destinada históricamente a centro de reunión, club y – actualmente – custodia de numerosos recuerdos históricos impresionantes de la Historia de nuestro Partido.

La construcción, de 125 años de antigüedad, fue adquirida por la familia Bagalciague en el año 1939 y desde

1931 ha tenido actividad militante colorada. Desde antes de esa fecha y no se sabe exactamente hasta cuándo funcionó también como una pensión (destino



abandonado hace varios años), de ahí la serie de habitaciones que salen al patio abierto de la casa. Actualmente es Ana Bagalciague, militante trabajadora y destacada de nuestro Partido, quien se encarga de mantener vivo ese reducto.

Durante el golpe de Estado de 1933, los colorados no golpistas del sindicato ferroviario se reunían en el sótano de la casa, que tenía un pasadizo de salida que llaman "el túnel" (de reciente reconstrucción histórica) que comunicaba a la casa con la vía del tren. Saliendo de a uno por dicho lugar pudieron burlar mucho tiempo a la policía que no entendía los movimientos "sospechosos" de la Casa. El mencionado sótano, por disposiciones municipales debió ser rellenado tiempo atrás, y se encontraba donde actualmente está la sala de recepción y escritorio con el cuadro de una multitud colorada ¡maravillosa obra de la cual se desconoce su autor!

Desde su adquisición, don Roberto Bagalciague, un verdadero trabajador del Partido, de reconocida y admirada trayectoria como dirigente, centralizó en ella toda una serie de actividades de los múltiples clubes que lideró en Montevideo (más de 70), que reunía en

la Liga de Clubes en reuniones colectivas de coordinación.

A iniciativa de Dante Nieves, presentación realizada por Lucio Cáceres ante el Comité Ejecutivo Nacional del Partido Colorado, se resolvió en junio de 2001 que fuera denominada "Casa Histórica del Partido Colorado" y el 15 de octubre del 2001 se constituyó y sesionó en dicho emplazamiento el CEN, conmemorando dicha declaración.

Son innumerables los recuerdos que

guardan esas paredes en sí mismas, por su Historia, tanto como en su superficie. Muchísimos de los objetos, cuadros, fotos, afiches, listas históricas son del propio acervo de los

Bagalciague, corazón batllista de generaciones que han sentido al Partido Colorado con pasión. Pero también son contribución de numerosos militantes, amigos y familias de personalidades del Partido que reconocen la labor que desempeña el club y el valor sentimental de la colección.

Ana Bagalciague se encuentra liderando desde 1987 la actividad de esta Casa Histórica que es un club, de los que hablaba Don Pepe Batlle: un pulmón del Partido. Si bien ella y un valioso grupo de partidarios se encuentran pendientes de mantener lo más aproximado a su época la construcción, no ha dejado en los últimos 81 años de funcionar como club político: incluso durante el gobierno de facto. Por eso los militantes batllistas que se acercan al club van a encontrar, además del ambiente de correligionarios con quienes hablar libremente y sentirse entre amigos, apoyo en temas de asesoramiento de vivienda, BPS y demás cuestiones, además de cursos de capacitación en artesanías, máquina y otras destrezas. Un verdadero club batllista.

## Toma de la Bastilla: caída del absolutismo e inicio de la Revolución Francesa

Mario Píriz  
Periodista

**«¡Marchemos, hijos de la patria, el día de la gloria ha llegado ya!/  
Contra nosotros el sangriento  
estandarte de la tiranía se ha  
levantado./ ¿Oís rugir en los  
campos a esos feroces soldados?/  
¡Vienen a degollar en nuestros  
brazos a nuestros hijos y a nuestras  
compañeras! ¡A las armas,  
ciudadanos! ¡formad vuestros  
batallones! ¡Marchemos! ¡Que la  
sangre impura riegue nuestros  
campos!...»- La Marsellesa, himno  
nacional de Francia**

El martes 14 de julio de 1789, en París, se produce la Toma de la Bastilla. Aquel día de hace 221 años atrás, con cielo cubierto y nubes premonitorias, viento persistente y fuerte, pese al verano nórdico, no hacía calor. Cuando la multitud se reunió en el exterior hacia media mañana la temperatura media era de 22 grados centígrados, pidiendo la rendición de la prisión, la retirada de los cañones y la entrega de las armas y la pólvora. Alrededor de las 13:30, la muchedumbre entró en el patio externo, cortó las cadenas sobre el puente levadizo al patio interior, y el jefe de la custodia ordenó disparar sobre la muchedumbre, haciendo numerosas víctimas. Se inició así la batalla que culminaría entre las 6 y las 7 horas de esa tarde, con la caída de la Bastilla en manos de los revolucionarios parisinos. Símbolo del fin del Antiguo Régimen y el punto inicial de la Revolución francesa, la toma de la Bastilla y su posterior destrucción sigue siendo símbolo del inicio de la caída de los grandes muros que oprimen a los seres humanos, las injusticias y las desigualdades.

La vieja fortaleza había sido tomada en 1413 por los Armagnacs, en 1418 por los Bourguignons, en 1436 por el Rey, en 1565 por el Príncipe de Condé, en 1591 por los Ligueurs, en 1594 por las tropas reales y en 1649 y 1652 durante el levantamiento de la Fronde. Capitulaba así por última vez aquella tarde del 14 de julio de 1789. La historia de la fortaleza de la Bastilla va unida a la de las «Lettres de cachet», cartas firmadas por el rey o sus ministros ordenando ingresar en prisión sin juicio. Su utilización militar resultó pronto insuficiente y se construyó un nuevo recinto. Se empleó entonces como

fortín y lugar de recepción para Francisco I, antes de ser transformada en prisión del Estado por el Cardenal Richelieu. Destinada a defender la puerta de San Antonio, la Bastilla fue edificada durante el reinado de Carlos V, de 1370 a 1383 por Hugo Aubriot quien fue uno de sus prisioneros, condenado por subversión. Fue prisión asimismo de otros famosos como el Marqués de Sade y Voltaire. Medía 66 m de largo por 34 m de ancho y 24 m de altura al nivel de las torres, rodeada por fosos de 8 m de profundidad. Casi cien años después de su caída y destrucción, la fecha de la toma de la Bastilla, es desde el 14 de julio de 1880 Día de la Fiesta Nacional de Francia.

Tal como lo expresa el himno nacional francés, la toma de la Bastilla fue un acto de fiereza, de agonía, de ansia de libertad contra la opresión por parte del populacho, obreros, albañiles, artesanos con un significado muy especial para el mundo. La historia de Francia cambió para siempre. En el lugar donde antiguamente estaba la Bastilla, se construyó una gran columna (la columna de Julio), de 24 metros de alto, elaborada con el bronce de los cañones que se sustrajeron a los españoles, e inaugurada en 1840. La plaza, hoy día, se la conoce con el nombre de Plaza de la Libertad.

Aunque para el Rey Luis XVI la jornada del 14 de julio de 1789 no significó mayor cosa escribiendo en la página respectiva de su diario personal, de puño y letra la palabra «Rien» («Nada»); el acontecimiento marcó la historia de la humanidad. Fue el advenimiento de la «eternidad Burguesa», clase social que dirigió la revolución, aunque los muertos lo pusieron las clases populares. Más allá de la celebración de la fiesta nacional francesa, recordemos que aún existen muchas «bastillas» que derribar para lograr las libertades a las que todos tenemos derecho.



Elizabeth Rodríguez  
Técnica en Administración de Empresas  
Edila por Rivera

## Por la actitud, *gracias!*

En estos últimos días, el pueblo uruguayo dio rienda suelta a la alegría, al festejo, retomo del orgullo de ser uruguayo, todo esto fruto de la extraordinaria e inesperada actuación del seleccionado nacional en el

las dificultades y que une a un pueblo bajo la bandera nacional. Nosotros no conocíamos ese sentimiento, al igual que la mayoría de los uruguayos creíamos en el seleccionado nacional, en nuestro íntimo no dábamos crédito a una



Campeonato Mundial de Fútbol. Hemos visto generaciones de orientales con la sonrisa en la cara, festejando más que los triunfos, la actitud del grupo celeste.

Aquí es donde quiero detenerme, en la actitud, ese valor que hace aflorar el espíritu de superación, que provoca reacciones impensadas en el ser humano que no permite bajar los brazos y si esforzarse más allá de las fuerzas por un objetivo, por un motivo. Este elenco celeste, con jóvenes que han salido de todos los ámbitos de la sociedad uruguaya, han conquistado el respeto y admiración de cada uno de nosotros, por una simple razón, han llevado gallardamente el orgullo de ser oriental, han restaurado en el ambiente futbolístico mundial la magia incomprensible de la GARRA CHARRUA, la que saca del cansancio, fuerzas para superar

actuación descollante, aunque siempre manteníamos la esperanza de ver otro Maracanazo, no fue así, casi fue así, si uno no fallara el tiro al arco o si el otro no la hubiese dado al compañero mejor colocado, pero en definitiva todos festejamos la actitud de todos los jugadores, y sentimos que cuando nos proponemos a construir podemos y llegamos lejos. La actitud es la característica más visible de esta selección, los resultados fueron la consecuencia, el tributo del pueblo uruguayo al núcleo seleccionado fue un merecido reconocimiento y agradecimiento por hacernos sentir el orgullo de ser uruguayos, orientales, celestes.



*El Partido Colorado invariablemente es perjudicado por la mayoría de las encuestadoras.*

## LA VERDAD DE LOS NÚMEROS

Poco antes de las elecciones del 2004, allá por el Club Naval, el Director de EQUIPOS-MORI César Aguiar, en una clara expresión de deseo, **sostuvo que el Partido Colorado se encaminaba a la extinción.**

**Desde entonces, el Partido Colorado recuperó un 70% de votación y ganó un 100% de intendencias. A César lo que es de César, y al Partido lo que es del Partido.**

Pero el desencuentro entre los números de las encuestadoras "profesionales" (como gustan autodenominarse) y lo que obtiene el Partido Colorado en las urnas viene de mucho antes. Y no por repetido se vuelve aburrido...

Ya en el retorno de la democracia, allá por 1984, los augures de entonces (los mismos de hoy), sostenían que el Partido Nacional ganaba la elección presidencial, y que el FA la municipal en Montevideo. Por supuesto que el PC ganó ambas.

Pero centremos nuestro análisis en la última década, que es cuando las encuestadoras tomaron verdadero auge. Y ahí la cosa pasó de claro a oscuro sin intermedios. Ciertamente es que en este período surgió una excepción que tan solo sirvió para confirmar la regla: la Consultora MPC. Es importante citarlo, pues servirá de comparativo para entender que los errores de las "profesionales" quedan aún más expuestos al existir otra encuestadora que permanentemente acertó los resultados de nuestra colectividad. Pero dejemos que hablen los números, pues en ellos está la verdad.

### 1. ELECCIONES INTERNAS Y NACIONALES DE 2004

#### CUADRO 1. PROYECCIONES Y RESULTADOS DEL 27/6 (INTERNAS).

	RADAR	MPC	RESULTADO
EP-FA-NM	52%	42%	42%
PN	30%	40%	41%
<b>PC</b>	<b>9%</b>	<b>15%</b>	<b>15%</b>

Como se ve en este cuadro comparativo, RADAR le erró feo y en la tendencia citada más arriba: +10% para el EP-FA-NM, -11% para el PN y -6% para el PC.

#### CUADRO 2. INTENCIÓN DE VOTO SETIEMBRE 2004.

	RADAR	MPC	RESULTADO OCTUBRE 04
EP-FA-NM	51%	45.7%	50.4%
PN	28%	32.8%	34.3%
<b>PC</b>	<b>6%</b>	<b>8.6%</b>	<b>10.3%</b>

Como vemos, para RADAR, en 2 meses de campaña el FA no solo no ganó un indeciso sino que perdió votantes, y el Partido Colorado realizó la mejor campaña para un "partido chiquitito" (Aguiar dixit): aumentó 40%. Ridículo e imprevisible. El hecho es que una vez más se "infló" al FA a costa de los PPTT.

#### CUADRO 3. INTENCIÓN DE VOTO DEL FA EN LA SEMANA ANTERIOR A LAS ELECCIONES DE OCTUBRE 04. SE TOMÓ A LA VOTACIÓN DEL FA EN TORNO AL 49%, PUES NO SE SUMÓ EL VOTO VENIDO DEL EXTRANJERO (1.5%).

(CUADRO REALIZADO A PARTIR DE LOS RESULTADOS PUBLICADOS POR LAS EMPRESAS LA SEMANA ANTERIOR AL ACTO ELECTORAL).

	INT. DE VOTO	INDECISOS	PROYECCIÓN	ERROR	VOTANTES
IPSOS	55.0	4.0	57.0	+ 8.0	176.000
RADAR	52.0	6.0	55.0	+ 6.0	132.000
FACTUM	53.0	3.0	54.5	+ 5.5	121.000
EQUIPOS-MORI	49.0	9.0	53.5	+ 4.5	99.000
INTERCONSULT	50.9	4.0	52.9	+ 2.9	63.800
CIFRA	47.0	7.0	50.5	+ 1.5	33.000
MPC	47.2	2.9	48.7	- 0.3	6.600

\* PROYECCIÓN DE INDECISOS EN BASE A LA VOTACIÓN DEL 31 DE OCTUBRE.

\* PROYECCIÓN DE VOTANTES EN REDONDEO A 22.000 COMO PUNTO PORCENTUAL.

**SI SUMAMOS LA PROYECCIÓN DE IPSOS, RADAR, FACTUM, EQUIPOS, INTERCONSULT Y CIFRA, LE DA AL FRENTE AMPLIO 624.800 VOTOS MÁS DE LO QUE OBTUVO, CON UN ERROR EN MÁS DEL 28.3%, Y EN PROMEDIO DEL 4.7%. SIN DUDAS QUE LA ARGENTINA IPSOS SE LLEVA LAS PALMAS CON 176.000 VOTOS MÁS, PERO RADAR Y FACTUM NO SE QUISIERON QUEDAR ATRÁS, Y LE DIERON A LA IZQUIERDA 132.000 Y 121.000 VOTOS DE MÁS, RESPECTIVAMENTE.**

### 2. ELECCIONES JUVENILES COLORADAS (DICIEMBRE 2007).



Contra lo que esperaba la "cátedra", la elección juvenil del Partido Colorado dejó a más de uno con la boca abierta.

MPC fue de las pocas que arriesgó proyectar un resultado para lo jornada del 1º de diciembre de 2007; la otra fue FACTUM.

Por lo menos a nivel mediático.

Como es "normal" entre MPC y sus marcas colegas, difirieron en mucho en lo que pronosticaron.

En varias columnas de análisis, el Director de MPC Nery Pinatto sostuvo que la cifra a obtener por el PC en su elección para elegir 100 convencionales con edades entre 14 y 30 años estaría en el entorno de los 35.000 a los 40.000 votantes.

El Director de FACTUM Oscar Bottinelli proyectó 14.000.

**LA CIFRA REAL FUE FINALMENTE DE 42.000 VOTANTES.**

**EL ERROR DE MPC FUE DE 2.000 VOTOS (4.7%).**

**UN ERROR MÍNIMO EN RELACIÓN A LAS CARACTERÍSTICAS, EL UNIVERSO Y EL TIPO DE ELECCIÓN.**

**EL DE FACTUM, DE 28.000 VOTANTES (66.6%).**

LA CIFRA SE COMENTA POR SI SOLA. SEGURAMENTE DEBE SER EL MAYOR ERROR DE ESTADÍSTICA POLÍTICA QUE SE CONOZCA.



Juan Garino Gruss  
Diputado

3. ELECCIONES INTERNAS DE JUNIO 09.

Cuadro 4. VOTACIÓN POR PARTIDOS INTERNAS 2009 (en suma de precandidaturas).

	PN	FA	PC	Error (+FA)	Votos
MPC	44%	41%	12%	0%	0
EQUIPOS	37%	47%	8%	6%	70.000
CIFRA	39%	43%	10%	2%	23.000
FACTUM	34%	46%	8%	5%	57.000
RES. FINAL	45%	41%	12%		

La suma de votos en más a favor del FA de las encuestadoras EQUIPOS, FACTUM Y CIFRA fue de 150.000. Otra mancha al tigre que le hace...

Cuadro 5. DIFERENCIA ENTRE PPTT Y FA (en las internas).

	A favor de los PPTT	Error	Votos
MPC	15%	1%	-12.000
EQUIPOS	-2%	18%	-216.000
CIFRA	6%	12%	-144.000
FACTUM	-4%	20%	-240.000
RESULTADO FINAL	16%		

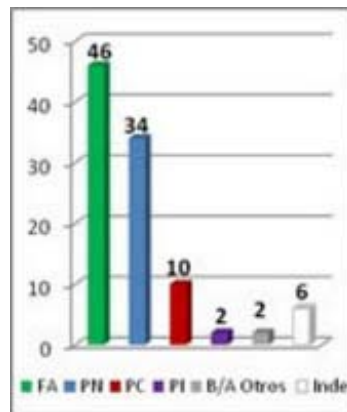
Aquí se superaron a sí mismas: le erraron a favor del FA en 600.000 votos.

Cuadro 6. SUMA DE ERRORES ELECCIONES 2004-INTERNAS 2009.

	A favor del FA (en % y votos)	Error	Votos
MPC	0%	-6.600	
EQUIPOS	10.5%	169.000	
CIFRA	3.5%	56.000	
FACTUM	10.5%	178.000	

4. ELECCIONES NACIONALES OCTUBRE 09.

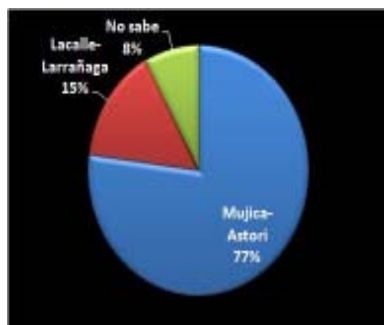
Demás encuestadoras	Partido Colorado entre 13 y 15%
MPC	17%
Resultado final	17.3%



5. ELECCIONES MUNICIPALES MAYO 10.

	RIVERA	SALTO
Interconsult	PC 29-PN 28-FA 28	Gana FA
CIFRA	no proyectó	Gana FA
FACTUM	no proyectó	Gana FA
EQUIPOS	no proyectó	Gana FA
MPC	PC 48-PN 25-FA 23	Gana FA
Resultado final	PC 48-PN 25-FA 22	Ganó PC

Los errores reseñados a nivel de cifras desde el 2004 hasta la fecha son enormes, y exponen duramente a las empresas RADAR, INTERCONSULT, CIFRA, EQUIPOS Y FACTUM. La investigación estadística investiga y analiza conductas y opiniones. Humanas. Por tanto, es perfectamente posible tener errores. Lo que no es posible es que esos errores beneficien siempre a los mismos (invariablemente, el FA), y, por tanto, perjudiquen siempre a los mismos (invariablemente, nosotros). La excepción en relación a nuestro partido ha sido MPC. Digno es reconocerlo. Aunque en esto de la investigación estadística en política la noche pinte oscura, bueno es saber que no todos los gatos son pardos...



El ayer y su perspectiva real

Es bueno tratar este tema. No abusar de él porque muchas veces se le da demasiada importancia y trascendencia, dejando de lado temas sensibles que hoy merecen soluciones urgentes como la pobreza, los asentamientos, la falta de oportunidades, el desempleo, la salud, los niños de la calle, la inseguridad, el adulto mayor, etc. De todas formas es bueno reflexionar acerca de los hechos ocurridos hace 40 años, para evitar que no vuelvan a ocurrir.

Mi opinión al respecto de los tristes hechos ocurridos en la década del 60 y 70 y su combate a futuro giran en torno a tres ejes fundamentales que atacan a los responsables de la época: los grupos subversivos, los militares y las debilidades de un sistema político que a la luz pública era muy cuestionado. Es claro que acá se vivió un clima de guerrilla urbana fruto de un enfrentamiento entre la policía y grupos subversivos. Siempre hay fundamentos y razones de fondo que impulsan o motivan a dichos grupos a levantarse en armas. Por lo que siempre es bueno profundizar en aspectos democráticos y de participación ciudadana para lograr y hacer sentir a la ciudadanía toda que realmente participa en las decisiones y que tiene real incidencia en todos los temas. Ello va desde garantizar el voto a todo nivel: que sea secreto, fortalecer a la Corte Electoral institucionalmente, evitar errores o sospechas en los días de elecciones es vital. Incluso elecciones de autoridades sindicales o juveniles de los partidos. Por eso personalmente me preocupaba el voto epistolar que se quería implementar en el Uruguay, donde se votaba por carta y no quedaba claro quien introducía y mandaba el sobre. Esto es muy distinto del voto consular donde el sufragio se hacía justamente desde los Consulados. Pero esta segunda opción nunca se tuvo en cuenta.

Para nuestro sistema donde el rol de los partidos políticos es protagónico y de consagración constitucional, es menester reforzarlos en todo momento. Los partidos políticos son una herramienta democrática y deben gozar de buena salud. Constantes asambleas, organización de debates, elecciones internas, etc son algunos de los caminos. También el intercambio con la sociedad no política es necesario y fundamental. De esta forma el respaldo popular será mayor y los movimientos subversivos no tendrán razón de ser y el sistema político les dará cabida, oportunidades y protección a los subversivos. Ello sucedió en nuestro sistema político. Vale recordar que nuestro presidente fue guerrillero. Dicho intercambio puede ser de diversas formas. Cuando a los 27 años me postularon para diputado en una elección interna, los mismos promotores de mi candidatura me exigieron a abrir una cuenta en Facebook. ¿Para qué? Pregunté. Para que los ciudadanos te puedan proponer cosas para hacer, para decirte cuando haces bien las cosas o para decirte cuando las haces mal, me respondieron. En fin, cuando una autoridad partidaria o gubernamental se reúne con sindicatos, asociaciones civiles, ONGs o grupo de vecinos, no es más que fomentar el diálogo y comunión de los distintos agentes. Otro tema importante es procurar la mayor transparencia de la gestión pública. Hay antecedentes buenos en los últimos años como la ley 17.060. También a la hora de fijar mecanismos de contratación del Estado, la adjudicación de publicidad oficial, y otras formas de evitar la corrupción. Incluso formas de rendición de cuentas de cada funcionario público de la labor realizada hasta la justificación de gastos de un Ministerio o intendencia. Recordemos que hoy existen medios informáticos donde se puede acceder fácilmente y se deberían subir los ingresos y gastos de cada organismo público. De esta forma se jerarquiza a la actividad pública y el sistema político. En cuanto a los militares, éstos han tenido roles distintos a lo largo de nuestra vida como país. Hoy el desafío en la adjudicaciones de roles es constante y es menester que sean garantes de nuestro sistema democrático, pero no parte de él en la toma de decisiones.



Tabaré Viera Duarte  
Ex Intendente de Rivera  
(2000/2005 - 2005/2009)  
Ex Diputado, Presidente de ANTEL y Director de OSE.  
Actual Senador de la República  
Integrante del Consejo Editorial de OPINAR

tabviera@gmail.com.uy

## La Seguridad *Nacional*

(Segunda parte)

### La internacionalización de la seguridad

Todos los actores internacionales aceptan ya que la seguridad de un Estado está ligada a la de todos los Estados y que se extiende a varios asuntos y ámbitos, entre los que son fundamentales: la seguridad pública, la seguridad militar, la seguridad económica, la seguridad de mantenimiento de la convivencia democrática, la seguridad sanitaria, la seguridad alimentaria, la seguridad de los recursos naturales, lo que abarca aspectos de protección legal contra cualquier posible daño en ámbitos sociales, incluyendo la protección de riesgos implicados en el tráfico de drogas, armas, personas, el terrorismo, medioambientales, de protección de los derechos humanos, y muy especialmente los de las minorías, etc.

Las luchas económicas, en términos geoestratégicos, pueden llegar a traducirse en nuevas búsquedas de zonas de influencia, tras lo que no será difícil demostrar la existencia de agresiones solapadas (y a veces no tan solapadas, como ha sido la situación con los piquetes de Gualaguichú contra la pastera de la ex -Botnia) contra los intereses de los actores, que podrían provocar conflictos de intensidades imprevisibles.

Se ha producido, en el mundo y en la región, un aumento de los extremismos y nacionalismos, del tráfico de armas y droga, del terrorismo. Hoy ese terrorismo representado por la ola de violencia dentro de los Estados en la que intervienen menores de edad con la clara intención de verse exonerados del peso de la ley por esa razón, la de ser menores.

Existe además una concepción económica del mundo muy globalizada, que se ha mostrado incapaz de dar una solución a la pobreza.

En definitiva nos encontramos ante una serie de factores de inseguridad que afectan o pueden afectar las relaciones entre países vecinos y que pueden convertirse en causa generadora de crisis o de conflictos.

#### El entorno de la seguridad actual

Actualmente es altamente improbable un conflicto entre naciones política y económicamente avanzadas, pues los gobiernos de los países democráticos practican la resolución pacífica de las controversias y el conocido fenómeno de la globalización de la economía ha convertido al mundo en un mercado planetario donde los elementos financieros se entrecruzan representando un factor de relativa paz y seguridad. Sin embargo nuevos conflictos surgen en el escenario internacional con episodios de violencia de diferentes índoles. La actividad económica se apoya en el consumo de los ciudadanos, en quienes encuentra su propio nutrimento, pues de que éstos consuman con avidez, dependen sus beneficios. Y para lograr un consumo mayor cualquier procedimiento es bueno. El más elemental es crear necesidades en las personas y, una vez creadas, reforzarlas mediante la inducción a una existencia asentada en valores puramente materiales, para lo que no se duda en desacreditar los tradicionales, fomentando la satisfacción inmediata de cualquier deseo personal, quedando todo oculto tras una

gran actividad económica, generadora de riqueza, la que en muchos casos es incapaz de producir el crecimiento necesario para reducir los índices de pobreza.

El contexto formado por una pobreza que no se reduce, una actividad económica global desmesuradamente gobernada por el afán de lucro y la crisis de valores tradicionales, compone el mejor abono para la violencia y la inestabilidad, causas habituales de peligrosas debilidades y vulnerabilidades de los pueblos, donde podemos encontrar el origen de gran parte de las crisis.

Entendemos que Seguridad se relaciona con paz, pero no solo en cuanto a la ausencia de guerra, sino también en cuanto a la ausencia de la violencia y la inestabilidad que pueden generar grupos internos con capacidad suficiente para ello.

#### Perspectivas. Una visión política

Crear riqueza, disminuir la inequidad y mejorar la educación, es parte importante del camino para combatir la inseguridad, pero es largo y de resultados no inmediatos.

El crecimiento de los servicios, la industria y ahora la minería ha sido en promedio insuficiente por lo que se debería poner énfasis en su desarrollo.

La agricultura y la ganadería siguen siendo la base de nuestro sector exportador. Aportarle más valor agregado a nuestras materias primas, debería ser una prioridad para el gobierno.

Hay que lograr un crecimiento económico sostenido y equitativo que contribuya al desarrollo de largo plazo, reduzca la pobreza, elimine el hambre y eleve los niveles de vida de la población,

con especial atención a los sectores y grupos sociales más vulnerables.

También el compromiso a continuar instrumentando políticas macroeconómicas sólidas, políticas monetarias y fiscales prudentes, regímenes de tasas de cambio apropiados, una administración prudente y apropiada de la deuda pública, la diversificación de la economía y el mejoramiento de la competitividad.

Implementar políticas públicas que estimulen mayor ahorro interno, respondan a la necesidad de crear empleos productivos y contribuyan a una mayor inclusión social.

Destacamos la importancia de la participación del sector privado en el logro de esos objetivos. Reconocemos que las micro, pequeñas y medianas empresas constituyen un componente fundamental para el crecimiento económico, la creación de empleos y la reducción de la pobreza en nuestros países.

Es imprescindible apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas a través de políticas y programas que faciliten su consolidación y formalización, permitiendo su efectivo acceso a los mercados y a las licitaciones del sector público.

Todos estos aspectos de la vida nacional e internacional tienen que ver con la verdadera seguridad nacional. Atenderlos adecuadamente nos hará vivir con más seguridad.